

ПРЕДЛОЖЕНИЯ в проект приказа Минсельхоза России «Об установлении ограничений рыболовства тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2026 году». ID проекта приказа: 166919
<https://regulation.gov.ru/projects/166919/> (далее – проект Приказа)

Проект Приказа пунктом 4 предполагает в 2026 году ограничить до 1000 м длину морских ставных неводов для промышленного рыболовства тихоокеанских лососей на восточном Сахалине на участке от мыса Терпения до мыса Крильон.

Такая мера ограничения промысловой нагрузки, как сокращение длины неводов, регулярно применяется на Сахалине с целью повысить пропуск лососей в реки на нерест. Для промысла горбуши такие ограничения на острове вводились либо приказами Минсельхоза России (2018 – 2020, 2022 – 2023), либо решениями региональной Комиссии по регулированию вылова анадромных рыб (2024 – 2025).

В практике управления ресурсами горбуши Восточно-Сахалинской подзоны выделены четыре отдельные единицы запаса – локальные стада северо-восточного и юго-восточного побережья острова, заливов Терпения и Анива, облавливаемые в соответствующих промысловых районах. Предлагаемый проект Приказа вводит значительные ограничения длины ставных неводов для трех из них – залива Терпения, юго-востока и залива Анива.

Для локального стада горбуши северо-востока Сахалина проект Приказа таких ограничений не содержит.

Основанием для заблаговременного введения ограничений длины ставных неводов является прогноз подходов и прогнозируемый вылов тихоокеанских лососей, преимущественно горбуши. В свою очередь, в основе прогноза лежат данные по урожаю (скату) молоди горбуши соответствующего поколения.

В 2026 году возврат горбуши на Сахалин формирует поколение, скатившееся из рек острова в 2025 году. Оценка численности данного поколения, выполненная по результатам государственного мониторинга, представлена в статье: Каев А.М., Сухонос П.С. «*Особенности покатной миграции молоди горбуши и оценка ее численности в реках островов Сахалин и Итуруп в 2025 г.*» // Вопросы рыболовства. 2026. Т. 27. № 1. С. 61–76. Следует заметить, что несмотря на название, статья охватывает не весь Сахалин, а только Восточно-Сахалинскую подзону, и не включает юго-запад и северо-запад острова.

Согласно этому исследованию, урожай молоди горбуши по четырем указанным промысловым районам в 2025 году составил¹:

- Северо-восток – 106,4 млн. мальков (6,14 млн. м² нерестилищ);
- залив Терпения – 287,2 млн. мальков (6,21 млн. м² нерестилищ);
- Юго-восток – 531,6 млн. мальков (2,52 млн. м² нерестилищ);
- залив Анива – 145,2 млн. мальков (1,67 млн. м² нерестилищ).

То есть, в 2025 году урожай молоди горбуши на Северо-востоке Сахалина был в 2,7 раза меньше, чем в заливе Терпения; в 5 раз меньше, чем на Юго-востоке и в 1,4 раза меньше, чем в заливе Анива.

В рамках современной системы прогнозирования, принятой в Росрыболовстве и основанной на концепции локальных стад и эффекте хоуминга, численность покатной молоди горбуши соответствующего поколения является одним из ключевых показателей, определяющих

¹ С учетом выпуска молоди лососевыми рыбоводными заводами.

ожидаемые объемы возврата взрослых рыб по районам воспроизводства (Каев и др., 2025; Каев и др., 2023; Каев, 2011).

Важнейшей целью управления промыслом сахалинской горбуши является обеспечение оптимального заполнения ее естественных нерестилищ (Каев и др., 2023). Соответственно, часть возврата должна быть пропущена в реки промысловых районов, а выловлено лишь то, что превышает объем, необходимый для оптимального заполнения. Именно такой подход лежит в основе ежегодно утверждаемых стратегий промысла тихоокеанских лососей по регионам Дальнего востока и четко в них формулируется.

Как видно из научных публикаций, размер нерестовых площадей Северо-востока Сахалина один из самых больших в Восточно-Сахалинской подзоне (Каев, Сухонос, 2026). При этом среднесрочный коэффициент возврата горбуши Северо-востока Сахалина один из самых низких среди всех промысловых районов Восточно-Сахалинской подзоны (Каев, 2019).

Таким образом, приведенные фактические данные показывают, что в 2026 году из всех четырех промысловых районов Восточного Сахалина наибольший риск недостижения оптимального заполнения нерестилищ горбуши имеется на Северо-востоке – из-за наименьшего здесь урожая молоди при ее пониженной (по сравнению с другими районами) выживаемости в морской период.

Поэтому, исходя из принятых принципов управления использованием ресурсов горбуши, наибольшие ограничения промысловой нагрузки должны быть введены именно для Северо-восточного промыслового района – т.е. на участке побережья Сахалина от мыса Елизаветы до мыса Терпения.

Однако, в проекте Приказа для Сахалина ограничения рыболовства сформулированы ровно противоположным образом – для трех промысловых районов, благополучных по урожаю молоди, вводятся самые жесткие сокращения длины ставных неводов за последние 8 лет (1000 м на всем протяжении побережья), а для Северо-востока сокращение длины ставных неводов не предусмотрено вообще. Тем самым, здесь будет по умолчанию разрешено использование ставных неводов длиной до 3000 м. **Это означает, что самое малочисленное по состоянию на 2026 год стадо горбуши Восточно-Сахалинской подзоны (из четырех имеющихся) подвергнется максимальной промысловой нагрузке.**

Такой подход противоречит одному из важнейших принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов – принципу приоритета их сохранения и рационального использования (ст. 2 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Исходя из всего изложенного, предлагаю расширить планируемое для Восточно-Сахалинской подзоны ограничение максимальной длины ставных неводов в 1000 м. также и на Северо-восток Сахалина.

Конкретно предлагаю пункт 4 проекта Приказа изложить следующим образом:

*«4. Закрыть по 31 декабря 2026 г. промышленное рыболовство тихоокеанских лососей во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, **во всей** Восточно-Сахалинской подзоне на участке **от мыса Елизаветы** до мыса Крильон, с применением ставных неводов с длиной центрального троса ставного невода, отсчитываемой от точки его крепления на берегу до головного буя в сторону моря, более 1000 метров».*

Кроме того, прошу обратить внимание, что тезис о том, что значительная часть горбуши, вылавливаемой на Северо-востоке о. Сахалин, представлена транзитными рыбами северо-охотоморских или других стад, не подтверждается научной литературой. Какие-либо публикации, представляющие соответствующие исследования, отсутствуют. Поэтому подобные заявления не

могут служить оправданием отсутствия сокращения длины ставных неводов в данном промысловом районе.

Прошу информацию об учете моего предложения в проект приказа Минсельхоза России «Об установлении ограничений рыболовства тихоокеанских лососей в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне в 2026 году» направить по адресу моей электронной почты sakhalinwatch@yandex.ru

С уважением,
Лисицын Дмитрий Васильевич.

17 апреля 2026 года

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Каев А.М. Оценка эффективности прогнозирования и управления промыслом горбуши в Сахалино-Курильском регионе // Известия ТИНРО. 2011. Т. 167. С. 32–53.

<https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-prognozirovaniya-i-upravleniya-promyslom-gorbushi-v-sahalino-kurilskom-regione/viewer>

Каев А.М. Некоторые результаты изучения динамики численности горбуши *Oncorhynchus gorbuscha* на северо-восточном побережье острова Сахалин // Вопросы ихтиологии. 2019. Т. 59. № 6.

https://sciencejournals.ru/issues/ikhtiologiya/2019/vol_59/iss_6/ikhtiologiya1906004Kaev/ikhtiologiya1906004Kaev.pdf

Каев А.М., Ромасенко Л.В., Макоедов А.А. Динамика численности и подходов локальных группировок горбуши *Oncorhynchus gorbuscha* (Salmonidae) на Восточном Сахалине и о. Итуруп в XXI веке (2001–2024 гг.) // Вопросы рыболовства. 2025. Т. 26. № 2. С. 113–132.

https://vniro.ru/files/voprosy_rybolovstva/archive/vr_2025_t26_2_article_8n.pdf

Каев А.М., Самарский В.Г., Глубоковский М.К. К совершенствованию регулирования промысла горбуши (на примере Сахалино-Курильского региона) // Труды ВНИРО. 2023. Т. 192. С. 39–54.

https://vniro.ru/files/trydi_vniro/192_4.pdf

Каев А.М., Сухонос П.С. «Особенности покатной миграции молоди горбуши и оценка ее численности в реках островов Сахалин и Итуруп в 2025 г.» // Вопросы рыболовства. 2026. Т. 27.

№ 1. С. 61–76 https://vniro.ru/files/voprosy_rybolovstva/archive/vr_2026_t27_1_article_4.pdf